

## Причины и условия, способствующие совершению террористических преступлений в период проведения массовых мероприятий

Гончаров Денис Юрьевич

*Челябинский государственный университет, г. Челябинск, Россия*

*goncharov\_d@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3347-2533>*

**Аннотация.** Реализация государственной политики в сфере экономики, развития правовой грамотности и правосознания граждан, культуры и спорта в России с богатым опытом межнационального единства, межконфессионального диалога и статусом одной из самых спортивных стран мира<sup>1</sup>, представляется фикцией без проведения на ее территории публичных массовых, культурных, религиозных, спортивных и зрелищных мероприятий. Массовые мероприятия, с одной стороны, наряду с другими задачами, способствуют реализации основных задач культуры и спорта, связанных с укреплением духовных ценностей общества, идей толерантности, пропагандой культурных и духовных ценностей, популяризацией массового спорта, включая пропаганду здорового образа жизни. С другой стороны, к сожалению, места проведения массовых мероприятий становятся удобной площадкой для совершения террористических преступлений, вызывая широкий общественный резонанс. Эффективное и адекватное реагирование на террористические преступления, так называемые «преступления террористического характера», совершаемые в период проведения массовых мероприятий немыслимо без глубокого и комплексного анализа причин и условий, способствующих их совершению. Научное обоснование причин и условий, способствующих совершению террористических преступлений во время массовых мероприятий, послужит повышению эффективности органов внутренних дел в вопросах предупреждения указанных преступлений, что напрямую будет способствовать росту доверия к органам внутренних дел и поступательному развитию Российской Федерации.

**Ключевые слова:** массовые мероприятия; терроризм; террористические преступления; преступления террористического характера; причины и условия, способствующие совершению террористических преступлений

**Для цитирования:** Гончаров Д. Ю. Причины и условия, способствующие совершению террористических преступлений в период проведения массовых мероприятий // Викимимология. 2022. Т. 9, № 1. С. 20–25. DOI: 10.47475/2411-0590-2022-10902

---

<sup>1</sup> Рейтинг самых спортивных стран в мире. Считали в том числе результаты на соревнованиях // Чемпионат.com : [сайт]. URL: [https://www.championat.com/lifestyle/article-4226349-5-samyh-sportivnyh-strany-mirovoj-rejting-samyh-sportivnyh-derzhav.html?utm\\_source=copypaste](https://www.championat.com/lifestyle/article-4226349-5-samyh-sportivnyh-strany-mirovoj-rejting-samyh-sportivnyh-derzhav.html?utm_source=copypaste) (дата обращения: 01.12.2021).

Scientific article

## Reasons and Conditions Conducive to the Commission of Terrorist Crimes During the Period of Mass Events

Denis Yu. Goncharov

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russian Federation

goncharov\_d@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3347-2533>

**Abstract.** The implementation of state policy in the field of economy, the development of legal literacy and legal awareness of citizens, culture and sports in Russia with a rich experience of interethnic unity, interfaith dialogue and the status of one of the most sporting countries in the world, is a fiction without holding public mass, cultural, religious, sports and entertainment events on its territory. Mass events, on the one hand, along with other tasks, contribute to the implementation of the main tasks of culture and sports related to the strengthening of the spiritual values of society, the ideas of tolerance, the promotion of cultural and spiritual values, the popularization of mass sports, including the promotion of a healthy lifestyle. On the other hand, unfortunately, the venues of mass events are becoming a convenient platform for committing terrorist crimes, causing a wide public response. An effective and adequate response to terrorist crimes, the so-called “crimes of a terrorist nature” committed during mass events is unthinkable without a deep and comprehensive analysis of the causes and conditions that contribute to their commission. The scientific substantiation of the causes and conditions that contribute to the commission of terrorist crimes during mass events will serve to increase the effectiveness of the internal affairs bodies in preventing these crimes, which will directly contribute to the growth of confidence in the internal affairs bodies and the progressive development of the Russian Federation.

**Keywords:** mass events; terrorism; terrorist crimes; crimes of a terrorist nature, reasons and conditions conducive to crime

**For citation:** Goncharov D. Yu. Reasons and Conditions Conducive to the Commission of Terrorist Crimes During the Period of Mass Events. *Victimologiya* [Victimology]. 2022, vol. 9, no. 1, pp. 20-25. DOI: 10.47475/2411-0590-2022-10902 (In Russ.)

### Введение

Реализация государственной политики в сфере экономики, развития правовой грамотности и правосознания граждан, культуры и спорта в России с богатым опытом межнационального единства, межконфессионального диалога и статусом одной из самых спортивных стран мира, представляется фикцией без проведения на ее территории публичных массовых, культурных, религиозных, спортивных и зрелищных мероприятий<sup>1</sup>. Массовые мероприятия,

с одной стороны, наряду с другими задачами, способствуют реализации основных задач культуры и спорта, связанных

---

легального понятия массового мероприятия с обозначением критериев количественного и качественного характера. В широком смысле под массовыми мероприятиями мы подразумеваем, все массовые публичные, массовые спортивно-зрелищные, массовые культурно-зрелищные, религиозные и иные мероприятия с участием неограниченного количества участников, независимо от того, согласовано оно с органами государственной власти или органами местного самоуправления или нет (протестные мероприятия, акции протеста, стихийные массовые мероприятия). В узком смысле в настоящей статье под массовыми мероприятиями следует подразумевать все массовые мероприятия, регламентированные в установленном порядке и согласованные с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> В настоящей статье под массовыми мероприятиями следует понимать публичные массовые, массовые культурные, религиозные, спортивные и зрелищные мероприятия. В действующем федеральном законодательстве Российской Федерации нет

с укреплением духовных ценностей общества, идей толерантности, пропагандой культурных и духовных ценностей, популяризацией массового спорта, включая пропаганду здорового образа жизни. С другой стороны, к сожалению, места проведения массовых мероприятий становятся удобной площадкой для совершения террористических преступлений, вызывая широкий общественный резонанс.

Необходимо отметить, что в современных демократических государствах, в том числе и в России, вопросы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, особенно в дни государственных и религиозных праздников, были и остаются приоритетными, прежде всего для правоохранительных органов России. Так на заседании коллегии МВД России Президент России В. В. Путин отметил, что *«самого серьезного внимания требует обеспечение безопасности в местах массового пребывания граждан, особенно в период проведения масштабных мероприятий»*<sup>1</sup>.

### Описание исследования

В современной научной литературе социологами, политологами, криминологами с разных ракурсов дается анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений террористического характера. Несмотря на большое количество научных исследований, посвященных обозначенной научной проблеме [1; 2 и др.], анализ и освещение причин и условий, способствующих совершению террористических преступлений, так называемых детерминант преступлений, совершаемых в период проведения массовых мероприятий, не получили должного освещения в современной научной литературе, что не может не сказаться на эффективности борьбы с этим негативным общественным явлением.

В современной отечественной криминологии проблемы причины преступлений наряду с предупреждением преступлений

ни столько не потеряли свою значимость и актуальность, сколько требуют дальнейшей разработки и напрямую зависят от уголовной политики государства, особенно, когда речь идет о криминализации новых деяний. Известный отечественный ученый-криминолог И. Я. Козаченко отмечает, что «изучение преступности во всем ее многообразии, ее форм, причин и условий, показателей, характеристик и последствий необходимо для противостояния этому явлению и выработке эффективных путей и методов его профилактики, сокращения и сдерживания» [3, с. 5]. Сказанное в полной мере относится к детерминантам террористических преступлений, совершаемых в период проведения различных массовых мероприятий.

Разделение обстоятельств в криминологии, характеризующих причинный комплекс, на общие и специальные, является достаточно условным. Применительно к террористическим преступлениям, совершаемым при проведении массовых мероприятий, мы остановимся на наиболее значимых, по нашему мнению, детерминантах, не получивших должного обоснования в современной юридической литературе.

Нельзя не признать, что объективные процессы расслоения общества в современной России накладывают свой отпечаток и на детерминацию преступности в целом, террористические преступления, совершаемые при проведении массовых мероприятий, в частности. По мнению известного отечественного криминолога В. В. Лунеева главными детерминантами преступности всегда были и остаются социально-экономические причины [4, с. 933]. «Бедное общество бедно и духовно, что является одной из главных причин...высокого уровня безнравственности и преступности», — отмечает и Ю. М. Антонян [5, с. 141–144]. В нашем государстве фактически существуют «две России» — «страна богатых» и «страна бедных». Подобные тенденции наблюдаются практически в любом регионе России, где разрыв между доходами представителей крупного бизнеса и простых граждан значительно растет, причем из года в год. Такое социальное расслоение общества ведёт к повышению агрессивности, негатива и озлобленности бедных

<sup>1</sup> Путин призвал силовиков обезопасить граждан во время празднования юбилея Победы // 5 канал : [сайт]. URL: <https://www.5-tv.ru/news/285770/putin-prizval-policiu-obezopasit-grazdan-vovrema-prazdnovaniya-ubilea-pobedy/> (дата обращения: 26.12.2021).

слоёв населения по отношению к более обеспеченным слоям [5].

Одним из главных негативных факторов, связанных с подготовкой и проведением массовых мероприятий являются криминальные интересы так называемых «спящих ячеек», контролируемых террористическими и экстремистскими организациями, запрещенными на территории Российской Федерации. Очевидно, в дни проведения праздников в любых крупных городах России проводятся массовые мероприятия на конкретных территориях, площадях, скверах с участием большого количества граждан, которое следует различать от мест массового скопления людей. При этом организаторы и исполнители террористических преступлений нацелены на совершение последних именно в специальных местах проведения массовых мероприятий, причем в дни их проведения, в период праздников, что значительно повышает общественную опасность указанных преступлений. Так, В. В. Путин, комментируя террористический акт, совершенный 9 Мая 2002 года на специальном месте проведения массового мероприятия — центральной площади города Каспийска отметил: «Это преступление совершили подонки, для которых нет ничего святого. И у нас есть полное право относиться к ним так же, как к нацистам, единственная цель которых — нести смерть, сеять страх, убивать, — сказал он»<sup>1</sup>.

Любое террористическое преступление особенно в период массовых мероприятий, получает широкий общественный резонанс, сопровождающийся критикой деятельности правоохранительных органов, психологическим шоком населения. Достаточно привести следующие примеры совершения преступлений террористического характера во время массовых публичных, культурно-зрелищных и религиозных мероприятий: террористические акты 9 мая 2002 г. (г. Каспийск), 09 мая 2004 г. (г. Грозный); 3 сентября 2004 г. (г. Беслан); 8 июня 2018 г. в ходе спецоперации в Назрани были уничтожены боевики, которые планировали

совершить теракты во время празднования Ураза-байрам<sup>2</sup>.

Сложившаяся ситуация крайне негативно влияет на эффективность развития культуры, укрепление межнационального единства и межконфессионального согласия, сохранение памяти этноса о Дне Победы и иных памятных датах истории России и религиозных праздниках, которая во многом зависит от состояния его защищенности от различных угроз противоправного характера. Они дестабилизируют процесс достижения основной цели публичного мероприятия<sup>3</sup>, которая заключается в свободном выражении и формировании мнений, выдвижении требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информировании избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Как показала практика, не все массовые мероприятия достигали своих законных целей, а напротив, превращались в массовые протестные акции, становясь удобной площадкой для ее использования деструктивными силами в преступных целях. К примеру, началом событий, произошедших в 2014 г. на Украине, так называемой «оранжевой революции» послужили проведенные несогласованные массовые мероприятия, получившие в народе название «Евромайдан». Протестные акции, по мнению отдельных экспертов и политиков, рассматриваются как «зародыши революций»<sup>4</sup>. По мнению Президента РФ В. В. Путина «протестные акции — нормальное явление

<sup>2</sup> Уничтоженные в Назрани боевики готовили теракт на Ураза-байрам // Версия : [сайт]. URL: <https://kavkaz.versia.ru/unichtozhennyye-v-nazrani-boeviki-gotovili-terakt-na-uraza-bajram> (дата обращения: 18.12.2021)

<sup>3</sup> О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «Консультант Плюс (дата обращения: 18.12.2021).

<sup>4</sup> Генерал ФСБ объяснил беспомощность Кремля перед протестами в Хабаровске // NEWS.ru : [сайт]. URL: <https://news.ru/politics/general-fsb-obyasnil-bespomoshnost-kremlya-v-dele-furgala/> (дата обращения: 18.12.2021).

<sup>1</sup> Этот День победы порохом пропах // Lenta.RU : [сайт]. URL: <https://lenta.ru/articles/2002/05/09/teract/> (дата обращения: 08.06.2021).

демократического общества, но любые формы протеста должны оставаться в рамках закона»<sup>1</sup>. Очевидно, для России, пережившей революцию и государственный переворот в двадцатом веке, «цветные революции» и их инициирование деструктивными силами в российской обществу крайне опасны и могут представлять потенциальную угрозу безопасности. Так, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации инспирирование «цветных революций»<sup>2</sup> отнесено к угрозам государственной и общественной безопасности России.

Следует отметить, что в настоящее время в действующем Уголовном кодексе РФ нет понятия «террористические преступления»<sup>3</sup>. Имеется официальное понятие «преступления террористической направленности» в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 1<sup>4</sup> и встречается в ведомственной статистике Генеральной прокуратуры РФ и МВД России схожее понятие «преступления террористического характера». Как справедливо отмечает С. К. Бадамшин, перечень таких преступлений выводится из содержания статей 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.6 УК РФ и в настоящее время не закрыт [6]. Таким образом, перечень преступлений террористического характера может быть расширен по усмотрению законодателя.

Нельзя не отметить также общие для всех видов преступности, включая террористических преступлений, проблемы

в организации деятельности органов внутренних дел, на которых возложены обязанности по охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий, как низкий уровень технической оснащенности подразделений полиции, отток квалифицированных специалистов, и общий некомплект личного состава, большая загруженность работой, зачастую не позволяющая на высоком уровне выполнять обязанности по обеспечению охраны общественного порядка на специальных местах проведения массовых мероприятий во время их проведения.

### Заключение

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что эффективное и адекватное реагирование на террористические преступления, так называемые «преступления террористического характера», совершаемые в период проведения массовых мероприятий немыслимо без глубокого и комплексного анализа причин и условий, способствующих их совершению.

Безусловно, перечисленные детерминанты террористических преступлений в период проведения массовых мероприятий занимают далеко не последнее место в системе детерминант, наряду с социально-экономическими, политическими и идеологическими. В свою очередь, построенная система позволяет осуществлять на ее основе целенаправленное планирование мер уголовно-правового, криминологического, криминалистического, а также общеправового, и социально-экономического характера, направленных на устранение выявленных детерминантов, что и должно в результате оказать положительное влияние на укрепление правопорядка в нашей стране. Думается, научное обоснование причин и условий, способствующих совершению террористических преступлений во время массовых мероприятий, послужит повышению эффективности правоохранительных органов в вопросах предупреждения указанных преступлений, что напрямую будет способствовать росту доверия населения к органам власти и поступательному развитию Российской Федерации.

<sup>1</sup> Официальный сайт Российского информационного агентства «Новый день». URL: <https://newdaynews.ru/moskow/606039.html> (дата обращения: 28.12.2021).

<sup>2</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2021).

<sup>3</sup> Понятия «террористические преступления», «преступления террористического характера», «преступления террористической направленности» являются схожими и выводятся из содержания одних и тех же статей Уголовного Кодекса Российской Федерации.

<sup>4</sup> О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 (ред. от 03.11.2016) // СПС «Консультант Плюс».

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Этнорелигиозный терроризм / Ю. М. Антонян, Г. И. Белокуров, А. К. Боковиков и др. ; под ред. Ю. М. Антоняна. Москва : Аспект Пресс, 2006.
2. Дикаев С. У. Терроризм: феномен, обусловленность и меры противодействия (уголовно-правовое и криминологическое исследование) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Санкт-Петербург, 2004.
3. Козаченко И. Я. Криминология : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И. Я. Козаченко, К. В. Корсаков. Москва : Издательство Юрайт, 2018.
4. Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии : учебник. В 2 т. Т. 1. Общая часть. Москва : Юрайт, 2011.
5. Антонян Ю. М. Причины преступного поведения. Москва : Акад. МВД РФ, 1992.
6. Бадамшин С. К. Преступления террористической направленности, совершаемые с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей: уголовно-правовая и криминологическая характеристика : дис....канд. юрид. наук : 12.00.08 / Салават Курбангалиевич Бадамшин. Москва, 2018.

### References

1. Antonyan YuM, Belokurov GI, Bokovikov AK et al; Edited by Antonyan YuM. *Ethnoreligious Terrorism*. Moscow: Aspect Press; 2006. (In Russ.)
2. Dikaev SU. *Terrorism: phenomenon, conditionality and measures of counteraction (criminal-legal and criminological study)*. [dissertation]. St. Petersburg; 2004. (In Russ.)
3. Kozachenko IYa, Korsakov KV. *Criminology*. Textbook and workshop for bachelor and specialist. Moscow: Publishing house Yurait, 2018. (In Russ.)
4. Luneev V.V. *Course of world and Russian criminology*. Textbook. In 2 vols. Vol. 1. The General Part. Moscow: Yurite; 2011. (In Russ.)
5. Antonyan YuM. *Causes of criminal behavior*. Moscow: Acad. of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation; 1992. (In Russ.)
6. Badamshin SK. *Crimes of terrorist orientation committed with the use of electronic or information-telecommunication networks: criminal-legal and criminological characteristics*. [dissertation]. Moscow; 2018. (In Russ.)

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Гончаров Денис Юрьевич** доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры прокурорского надзора и организации правоохранительной деятельности Челябинского гос. университета. 454001, Челябинск, ул. Бр. Кашириных, д. 129.  
goncharov\_d@mail.ru  
<https://orcid.org/0000-0003-3347-2533>

### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Denis Yu. Goncharov** Doctor of Law, Associate Professor, Professor of Prosecutorial Supervision and Organization of Law Enforcement Activity, Chelyabinsk State University. 129 Br. Kashirinykh st., Chelyabinsk 454001, Russia.  
goncharov\_d@mail.ru  
<https://orcid.org/0000-0003-3347-2533>

Дата поступления статьи / Received: 03.02.2022.

Дата рецензирования статьи / Revised: 20.02.2022.

Дата принятия статьи к публикации / Accepted: 05.03.2022.