УДК 343.121+343.122 Виктимология 4(6) / 2015, стр. 51–55

Божко А. Д.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, ОКАЗЫВАЮЩИХ СОДЕЙСТВИЕ УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

В статье рассматривается проблема применения мер по обеспечению безопасности участников уголовного судопроизводства, в том числе их близких, от преступных посягательств подозреваемого, обвиняемого, его друзей, знакомых. Результатом противоправного физического, психического воздействия в отношении участников уголовного судопроизводства является отказ или изменение показаний.

Ключевые слова: *государственная защита, государственная программа, безопасность участников уголовного судопроизводства, меры безопасности, противоправные посягательства, процессуальные меры, непроцессуальные меры.*

Безопасность участников уголовного судопроизводства всегда вызывала особый интерес, так как осуществление данной задачи непосредственно зависит от применения сотрудниками правоохранительных органов правовых норм, которые направлены на создание безопасных условий участия в уголовном процессе лиц, оказывающих содействие уголовному правосудию. Согласно ч.1 ст. 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется.

Однако на сегодняшний день актуальной проблемой является правовое обеспечение безопасности лиц, способствующих раскрытию преступлений в уголовном судопроизводстве. Данные лица, подписавшие соглашение о сотрудничестве с полицией, могут стать объектом целенаправленных противоправных посягательств со стороны подозреваемого, обвиняемого, а также их близких, друзей, знакомых.

Согласно статистическим данным Российского агентства международной информации (РИА Новости) в России ежегодно 10 миллионов человек выступают в качестве лиц, в отношении которых осуществляется государственная защита при расследовании уголовных дел. Из них каждый пятый получает угрозы с целью изменения либо отказа от даваемых показаний [1].

Государство должно обеспечить эффективную систему правовых мер защиты в отношении участников уголовного судопроизводства. Согласно ч. 3 ст. 11 УПК РФ при наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам, угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, п. 4 ч. 2 ст. 241 и ч. 5 ст.278 УПК РФ, а также иные меры безопасности, предусмотренные законодательством РФ.

Следует сказать, что при проведении предварительного расследования должна соблюдаться конфиденциальность информации. Согласно Перечню сведений

конфиденциального характера, утверждённому Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188, сведения, которые составляют тайну следствия и судопроизводства, включая сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты, относятся к разделу сведений конфиденциального характера [2].

Под термином «конфиденциальность информации» подразумевается ограниченный доступ к данным, то есть такую информацию запрещено передавать третьим лицам без согласия ее обладателя в соответствии с ч. 7 ст. 2 Федерального закона РФ от 27 июля 2006 года № 149 -ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» [3].

Особым достижением в области обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства является принятие Федерального закона РФ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (вступил в силу 1 января 2005 года), далее ФЗ-119 [4].

В соответствии со ст. 1 ФЗ-119 под государственной защитой потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства подразумевается осуществление мер безопасности, которые направлены на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества, в том числе мер социальной поддержки данных лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, уполномоченными на то государственными органами.

В данном нормативно-правовом акте официально прописаны:

- во-первых, система государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Согласно ФЗ-119 можно применять одновременно несколько или одну из следующих мер безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества, выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, обеспечение конфиденциальности сведений о лице, которому предоставляют защиту, переселение на другое место жительства, замена документов, изменение внешности, изменение места работы (службы) или учебы, временное помещение в безопасное место, применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, который содержится под стражей или находится в месте отбывания наказания, включая перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое;
- во-вторых, принципы осуществления государственной защиты, а также финансовое и материально-техническое обеспечение государственной защиты... Государственная защита основывается на общепризнанных принципах: законности, уважения прав и свобод человека и гражданина, взаимной ответственности органов, обеспечивающих государственную защиту, и защищаемых лиц. Финансовое и материально-техническое обеспечение государственной защиты осуществляется за счёт денежных средств из федерального бюджета и иных финансовых источников, которые предусмотрены законодательством РФ;
- в-третьих, определены органы, которые обеспечивают государственную защиту, включая порядок применения мер. Согласно ст. 3 ФЗ-119 государственную защиту лиц, содействующих раскрытию преступлений, осуществляют: органы, принимающие решение об осуществлении государственной защиты, органы, осуществляющие меры безопасности, органы, осуществляющие меры социальной поддержки;
- в-четвёртых, ответственность за нарушение требований данного Федерального закона. В случае ненадлежащего осуществления государственной защиты, в том числе разглашение сведений о защищаемом лице и применяемых мерах безопасности в отношении данного лица или непринятии решения об её реализации, виновное должностное лицо органа несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (ст. 293 УК РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 ФЗ-119 «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», а также основываясь на опыте реализации Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006–2008 годы» и зарубежном опыте проведения мероприятий в этой области, была разработана Государственная программа «Обеспечение безопасности по-

терпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014–2018 годы» (далее Государственная программа на 2014–2018 годы), утверждённая Постановлением Правительства РФ от 13 июля 2013 года № 586 [5].

Данная государственная программа на 2014–2018 годы направлена на предоставлении мер безопасности и социальной поддержки защищаемым лицам независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политическим убеждениям. Государственная программа на 2014–2018 годы осуществляется за счет средств федерального бюджета, объем финансового обеспечения составляет 1405,55 млн рублей, в том числе: в 2014 году 281,11 млн рублей; в 2015 году 281,11 млн рублей; в 2016 году 281,11 млн рублей; в 2017 году 281,11 млн рублей; в 2018 году 281,11 млн рублей.

Наряду с вышеперечисленным необходимо сказать, что реализация мероприятия возложена на Федеральную службу безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ), Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН РФ), Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны РФ), Федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН РФ), Федеральную таможенную службу (ФТС РФ), Федеральную службу по труду и занятости (Роструд).

Анализ бюджета государственной программы на 2014–2018 годы позволяет сделать следующий вывод: наиболее часто применяются меры по личной охране защищаемых лиц и обеспечению их специальными средствами защиты и оповещения об опасности.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что существует ряд нерешённых вопросов в области реализации государственной программы на 2014–2018 годы. Например, распределение финансовых затрат в государственной программе на такие меры безопасности, как переселение защищаемых лиц на другое место жительства, замена документов защищаемых лиц, изменение внешности защищаемых лиц, изменение места работы (службы) или учебы, временное помещение защищаемых лиц в безопасное место не предусмотрено, хотя они включены в программу.

На наш взгляд, вышеизложенные меры безопасности не исполняются, так как нет правовой регламентации, кто и каким образом будет вносить изменения в документы (паспорт, полис обязательного медицинского страхования, СНИЛС, ИНН, трудовая книжка и др.) лиц, подлежащих защите.

Несмотря на предписания Постановления Правительства от 29.10.2010 г. № 868 «О внесении изменений в Правила применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» [6] механизм выдачи замены документов до сих пор нормативно не определен Министерством труда и социальной защиты, Министерством здравоохранения, а также Министерством образования и науки, то есть данные федеральные ведомства подобных реализованных решений не имеют. При этом приказы о замене документов издаются только Министерством юстиции и Министерством обороны.

Анализ юридической литературы показывает, что проблема обеспечения правовых мер безопасности участникам рассматривалась достаточно широко учёными-правоведами.

Например, профессор кафедры уголовного права и уголовного процесса Московского государственного индустриального университета Л. В. Брусницын считает, что при действующей формулировке норм УПК РФ и УК РФ не представляется возможным использовать меры безопасности в случаях, когда преступное окружение обвиняемого использует способы воздействия на лиц, участвующих в уголовном процессе, не запрещенные УК РФ. Распространённые способы такого воздействия: молчаливое преследование на улицах, подбрасывание к жилью трупов животных [7. С. 342].

Данное воздействие, как правило, непосредственно не связано с противозаконными действиями преступного окружения подсудимого, но обычно достигает своей цели: запугивание участников уголовного судопроизводства и впоследствие отказ от своих показаний.

Мнение Д. А. Воронова заключается в том, что объект безопасности не

только жизнь и здоровье, но и психологическая составляющая, то есть неуверенность участников уголовного судопроизводства в собственной безопасности, а также в безопасности их близких оказывает неблагоприятное воздействие на ход расследования уголовных дел: отказ от показаний, изменение показаний [8. С. 128].

Причина последствий заключается в том, что сотрудники правоохранительных органов зачастую реагируют формально на поступающие жалобы (угрозы в их адрес со стороны преступного окружения подсудимого) от участников уголовного судопроизводства.

Д. Н. Лобозовский выделяет проблемы обеспечения безопасности участникам уголовного процесса:

1) техническая проблема. Отсутствуют специальные помещения для допроса лица, которые исключают визуальное наблюдение подозреваемого, обвиняемого, а также аппаратуры для изменения голоса;

2) проблема квалификации сотрудников правоохранительных органов. Для осуществления мер безопасности в отношении защищаемых лиц требуется определённая подготовка сотрудников правоохранительных органов, которые будут эффективно выполнять возложенные на них обязанности по обеспечению безопасности лиц, которые подлежат государственной защите;

3) проблема обнаружения защищаемых лиц при помощи интернет-сетей. Как правило, телефоны, портативные компьютеры, включая программное обеспечение, регистрируются на имя своего владельца и позволяют без труда обнаружить его. Лицам, которые включены в программу защиты, необходимо сдать средства коммуникации, чтобы преступное окружение не могло отследить их местонахождение [9. С. 257].

На наш взгляд, уверенность в собственной безопасности и безопасности своих близких участников судопроизводства, в том числе лиц, подписавших конфиденциальное соглашение о содействии с правоохранительными органами, как правило, способствует раскрытию преступлений.

Таким образом, проанализировав действующее законодательство РФ, можно сделать вывод, что государство применяет как процессуальные меры (ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, п. 4 ч. 2 ст. 241, ч. 5 ст. 278 УПК РФ), так и непроцессуальные меры (ФЗ-119, Государственная программа на 2014–2018 годы, ФЗ-149) по обеспечению защиты лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам в раскрытии преступлений.

Однако на данный момент правовой институт обеспечения государственной защиты таких участников судопроизводства недостаточно реализован правоохранительными органами, отсутствует эффективная система правовых норм. Как правило, меры безопасности в отношении участников, содействующих правосудию, применяются только на досудебных и судебных стадиях уголовного судопроизводства. По окончании судебного разбирательства меры безопасности в отношении данных лиц правоохранительными органами не осуществляются.

В итоге хотелось бы сказать о необходимости дальнейшего совершенствования уголовного процессуального законодательства в области обеспечения правовых мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. РИА Новости. Электронный ресурс: URL: http://www.ria.ru (дата обращения 18.10.2015). 2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

2. Федеральный закон РФ от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»//СЗ РФ. – 2006. – № 31. – Ст. 3448.

3. Федеральный закон РФ от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» //СЗ РФ. – 2004. – № 34. – Ст. 3534.

4. Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014–2018 годы». Электронный ресурс: URL: http:// www. garant.ru (дата обращения 20.10.2015).

5. Постановление Правительства от 29.10.2010 г. № 868 «О внесении изменений в Правила применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Российская газета. – 2013.

6. Обеспечение безопасности участников процесса: возможности и перспективы развития: учеб. для вузов / под общ. ред. Л. В. Брусницына. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – 487с.

7. Развитие института государственной защиты: учеб. для вузов /под. общ. ред. Д. А. Воронова. – 2-е изд.,перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2012. – 540 с.

8. Отдельные аспекты государственной защиты: учеб. для вузов/под общ. ред. Д. Н. Лобозовского. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2009. – 294 с.

Божко Анастасия Дмитриевна, студентка 3 курса факультета подготовки сотрудников правоохранительных органов, Южно-Уральский государственный университет (НИУ), г. Челябинск.
E-mail: nastya74-95@mail.ru

Bozhko A. D.

LEGAL SUPPORT OF SAFETY OF THE PERSONS RENDERING ASSISTANCE TO CRIMINAL JUSTICE

In article a problem of application of measures for safety of participants of criminal trial, including their relatives from criminal encroachments of the suspect, accused, their friends, acquaintances is considered. The result of illegal physical, mental impact concerning participants of criminal trial is refusal or change of indications.

Keywords: state protection, state program, safety of participants of criminal trial, security measure, illegal encroachments, procedural measures, non-procedural measures.

Bozhko Anastasia, the third year student of the Faculty of training of law enforcement officers, Southern Ural state university (national research university), Chelyabinsk
E-mail: nastya74-95@mail.ru