

Научная статья
УДК 35.077.3+343.9
DOI: 10.47475/2411-0590-2022-19409

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» как инструмент противодействия преступности

Владимир Иванович Майоров

*Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России
Тюмень, Российская Федерация
1955715@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6490-3546>*

Аннотация. В статье исследуется проблема использования системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» для противодействия преступности в регионах России. Раскрыта история развития проекта аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и формирования его нормативной правовой базы, проанализированы положения проекта федерального закона «О единой системе „Безопасный город“». Сформулированы первостепенные направления развертывания данной системы, которые в настоящее время наиболее актуальны для противодействия преступности. Рассмотрены перспективные направления использования данной системы в регионах России с прогнозируемым ростом преступной активности. Предложены возможные способы достижения цели по снижению уровня преступности с использованием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Ключевые слова: безопасный город, противодействие преступности, безопасность, угроза

Для цитирования: Майоров В. И. Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» как инструмент противодействия преступности // Виктимология. 2022. Т. 9, № 4. С. 445–451. DOI: 10.47475/2411-0590-2022-19409

Research article

Hardware and Software System “Safe City” as a Tool to Counteract Crime

Vladimir I. Mayorov

*Tyumen Advanced Training Institute of the MIA of Russia, Tyumen, Russian Federation
1955715@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6490-3546>*

Abstract. The article examines the problem of using the system of hardware and software complex “Safe City” to combat crime in the regions of Russia. The history of the development of the project of hardware-software system “Safe City” and the formation of its regulatory framework is revealed, the provisions of the draft federal law “On a single system ‘Safe City’” are analyzed. Primary

directions of this system deployment, which are currently the most actual for counteraction to crime, are formulated. Prospective directions of using this system in the regions of Russia with a projected increase in criminal activity are considered. Possible ways of achieving the goal of reducing the crime rate with the use of hardware and software complex “Safe City” are offered.

Keywords: Safe City, combating crime, border regions, security, threat

For citation: Mayorov V.I. Hardware and Software System “Safe City” as a Tool to Counteract Crime. *Viktimologiya* [Victimology]. 2022;9(4):445–451. DOI: 10.47475/2411-0590-2022-19409 (In Russ.)

Введение

Преступность характеризуется как негативное социальное явление, определяемое совокупностью противоправных деяний, совершаемых на определенной территории за определенный период времени [1; 2]. Отечественные ученые проявляют постоянный интерес к пониманию городской преступности и разработке стратегий безопасности для снижения этой проблемы [3; 5]. Вопросы обеспечения безопасности городской среды и практическое применение полицейских ресурсов рассматривается в зарубежных изданиях [6; 7]. Особое внимание акцентируется на инструментах предотвращения городской преступности и повышения безопасности, начиная с аналитического картирования «горячих точек» преступности и заканчивая распределением ресурсов и средств полиции¹. При этом стоит отметить о необходимости изучения перспектив применения системы «Безопасный город» и в нашей стране, а также положительный опыт многих регионов по снижению уровня правонарушений и преступлений с внедрением данного аппаратно-программного комплекса.

Описание исследования

В настоящее время существует множество факторов, препятствующих сокращению уровня преступности, одним из которых, например, является проведение специальной военной операции (далее — СВО, спецоперация) на территории

Украины. После начала СВО наблюдается рост как общеуголовной преступности, так и террористических угроз, что повлекло введение повышенного уровня террористической опасности в ряде регионов России. Противодействие преступности, терроризму и экстремизму на территориях, граничащих с зоной спецоперации областей, должно осуществляться путем комплекса мер, среди которых следует выделить полномасштабное внедрение и расширение сферы действия аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее — АПК «Безопасный город»).

На основе АПК «Безопасный город» осуществляется автоматизированное взаимодействие широкого круга организаций и служб различных ведомств и отраслей городского хозяйства посредством объединения всех доступных источников информации об угрозах на территории муниципального образования и формирования платформы для межведомственного и межсистемного взаимодействия участников «Безопасного города»². «Безопасный город» объединяет в себе различные изменения безопасности, синтезируя практики, интегрируя системы и формируя единое пространство безопасности.

В задачи системы «Безопасный город» входит сбор и обработка данных о чрезвычайных ситуациях, поступающих из разных систем мониторинга. В состав АПК должно войти около 150 систем, объединенных в четыре блока: транспортная безопасность, экологическая безопасность, безопасность населения, городской и коммунальной инфраструктуры, координация работы служб

¹ Litman T. Planning for Crime Reduction // Planetizen Blogs : [сайт]. URL: <https://www.planetizen.com/blogs/101826-planning-crime-reduction> (дата обращения: 12.11.2022) ; Urban Crime Safety // Allied Universal : [сайт]. URL: <https://www.aus.com/security-resources/urban-crime-safety> (дата обращения: 12.11.2022).

² Официальный сайт АПК «Безопасный город». URL: <https://apkg.info/about> (дата обращения: 12.11.2022).

и ведомств. При этом данные в систему поступают от разнообразных датчиков, газоанализаторов, сенсоров и камер видеонаблюдения. В системе «Безопасный город» камеры видеонаблюдения, к которым подключены интеграционные модули программного обеспечения, в режиме реального времени способны проводить анализ получаемых изображений и таким образом выявлять правонарушителей. Кроме того, в системе реализуется алгоритм установления лиц, находящихся в розыске [4].

Современная нормативная база для внедрения АПК «Безопасный город» в России разрабатывается с 2014 года, когда были приняты Постановление Правительства РФ от 20 января 2014 г. № 39 «О Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»¹, Распоряжение Правительства РФ от 03 декабря 2014 г. № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»² и другие нормативные правовые акты. Вместе с тем сама система «Безопасного города» возникла в России еще в 2007 году, однако ее развитие характеризуется неравномерностью, разобщенностью, отсутствием унификации.

Для ликвидации указанных проблем в 2020 году был разработан первый проект федерального закона «О единой системе обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности „Безопасный город“»

(далее — проект закона «О единой системе „Безопасный город“»). Позже он дорабатывался МЧС России, и в 2021 году появилась его новая версия. АПК «Безопасный город» в законопроекте определен как «совокупность государственных, муниципальных и иных информационных систем эрготического и эрготехнического характера в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности, действующих и создаваемых на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях»³.

Также представляет интерес данное в этом проекте закона определение понятия «безопасность» — это состояние защищенности населения, объектов производственного и социального назначения, материальных и культурных ценностей, а также окружающей среды, при котором обеспечен приемлемый уровень рисков, связанных с причинением вреда жизни или здоровью людей, имуществу всех видов собственности, реализованы права людей на благоприятную среду жизнедеятельности и достоверную информацию о ее состоянии. «Безопасность» является ключевой категорией многих нормативных правовых актов, вместе с тем ее определения зачастую имеют противоречия и расхождения между собой и добавление в их число новой дефиниции способно еще больше усложнить ее однозначную трактовку. Тем не менее подход к безопасности с точки зрения концепции приемлемого риска является весьма перспективным, и на его основе можно было бы разработать унифицированные определения различных видов безопасности.

С 2020 года Национальный центр информатизации (структура «Ростеха») проводит научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию единых стандартов для АПК «Безопасный город».

¹ О Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» : Постановление Правительства РФ от 20 января 2014 г. № 39 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=1&nd=102170855&intelsearch= (дата обращения: 12.11.2022).

² «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» : Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102363379&intelsearch=&firstDoc=1 (дата обращения: 12.11.2022).

³ О единой системе обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности «Безопасный город» : Проект федерального закона : ID проекта 02/04/10-21/00121290 // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=213199#pDqpyOTnUpvAshKU> (дата обращения: 12.11.2022).

Предполагается, что АПК «Безопасный город» будет иметь вертикальное устройство: информация о происшествиях будет поступать с муниципального уровня на федеральный. При этом будут использоваться аналитические модели, которые сведут к минимуму человеческий фактор. Дополнением к глобальной системе безопасности станут прогнозные модели и готовые сценарии реагирования на чрезвычайные ситуации. Разработчики «Безопасного города» определили 12 ключевых угроз безопасности, по которым создаются типовые модели и сценарии реагирования. Всего в «Безопасный город» планируется заложить более сотни сценариев, которые станут инструкцией на случай различных чрезвычайных ситуаций.

На наш взгляд, новый импульс для совершенствования и повышения скорости развертывания систем «Безопасного города» придает начавшаяся в феврале 2022 года спецоперация, а также ее последствия, в том числе обострение геополитической напряженности и включение новых регионов в состав Российской Федерации.

В настоящее время, по данным официального сайта системы «Безопасный город», внедрение системы полностью реализовано в 10 регионах¹. Вместе с тем количество субъектов Российской Федерации составляет 89. Обострение угроз национальной безопасности, связанное с проведением СВО, требует расширения применения систем «Безопасного города» в других регионах страны, преимущественно приграничных.

С учетом того, что система имеет сложный функционал, исходя из имеющихся целей, в первую очередь должны быть установлены ее конкретные элементы по следующим направлениям:

1. Транспортная безопасность.

Совершение актов незаконного вмешательства в отношении объектов транспортной инфраструктуры является ключевой угрозой транспортной безопасности.

Обеспечение транспортной безопасности включает «реализацию определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства»². Данное определение вполне справедливо критикуется за его ограниченность непосредственно «актами незаконного вмешательства» в деятельность объектов транспорта. На наш взгляд, достижение полноценной безопасности в транспортной сфере невозможно без обеспечения безопасности как инфраструктуры и транспортных средств, так и граждан, участвующих в процессе перемещения.

Обеспечение транспортной безопасности является задачей конкретных органов власти и организаций и не входит в число вопросов местного значения, за которые ответственны органы местного самоуправления (в отличие, например, от безопасности дорожного движения). По этим и другим причинам транспортная безопасность как отдельный блок не включена в систему «Безопасного города». Отчасти это оправданно, однако безопасность транспортной сети того или иного муниципального образования должна рассматриваться в единстве, а не как совокупность узких компетенций тех или иных субъектов и в этом как раз способен помочь АПК «Безопасный город», координирующий действия органов на разных уровнях управления и собирающий информацию в едином центре.

В рамках АПК «Безопасный город» выделяется только блок безопасности на транспорте, который включает преимущественно обеспечение безопасности дорожного движения:

1) обеспечение сбора и консолидации информации из: систем мониторинга безопасности на транспорте; систем мониторинга дорожного движения транспортных средств; систем мониторинга дорожного

¹ Реализованные проекты // Официальный сайт АПК «Безопасный город». URL: <https://apkg.info/proekty/realizovannye-proekty/> (дата обращения: 12.11.2022).

² О транспортной безопасности : Федеральный закон от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66069/ (дата обращения: 12.11.2022).

движения пассажирского и специального транспорта, автотранспорта служб городского хозяйства; систем мониторинга объектов транспортной инфраструктуры;

2) обеспечение организационной и технической поддержки регулирования транспортных потоков путем использования инструментов интеллектуальных транспортных систем;

3) обеспечение организационной и технической поддержки информирования и оповещения участников дорожного движения.

Вместе с тем сформулированные в проекте закона «О единой системе «Безопасный город» положения, потенциал системы и современная обстановка свидетельствуют о том, что обеспечение транспортной безопасности должно являться неотъемлемой частью функционала «Безопасного города».

2. Общественная безопасность и общественный порядок.

Данное направление присутствует в текущей конфигурации «Безопасного города» и обозначено как «Общественный порядок». В него входят:

1) информационная и аналитическая поддержка в области обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также предупреждения и реагирования на кризисные ситуации и/или происшествия биолого-социального характера;

2) обеспечение сбора и консолидации информации из систем мониторинга общественного порядка;

3) внедрение и использование интеллектуальных систем контроля общественного порядка и интеллектуальных систем мониторинга;

4) обеспечение организационной и технической поддержки информирования и оповещения населения муниципального района, муниципального, городского округа в случае возникновения угрозы общественному порядку.

Тем не менее среди указанных блоков не хватает акцента на выявлении и предупреждении преступных проявлений как одной из наиболее существенных угроз общественного порядка.

3. *Координация и оповещение о противоправных действиях и происшествиях.* В проекте федерального закона «О единой системе «Безопасный город» функциям в области координации действий и информирования уделяется большое внимание. Отдельный блок «Информационно-аналитическое обеспечение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления» включает следующие компоненты:

1) организация приема и автоматической обработки сообщений и сигналов об угрозе возникновения и возникновении кризисной ситуации и/или происшествия в области общественного порядка и безопасности жизнедеятельности из всех источников информации на территории муниципального района, муниципального, городского округа;

2) обеспечение интеграции данных о кризисных ситуациях и/или происшествиях из всех доступных источников информации на территории муниципального района, муниципального, городского округа;

3) обеспечение анализа и прогноза развития кризисных ситуаций и/или происшествий по Перечню угроз на основании методик прогнозирования и оценки последствий кризисных ситуаций и/или происшествий применительно к конкретному типу кризисной ситуации и/или происшествия;

4) обеспечение разработки планов и сценариев оперативного реагирования на кризисные ситуации и/или происшествия по всем видам угроз общественному порядку и безопасности среды жизнедеятельности;

5) организация межведомственного взаимодействия в рамках профилактики, предупреждения и ликвидации кризисных ситуаций и/или происшествий в области общественного порядка и безопасности среды.

Необходимо указать, что в сентябре 2022 года, еще до проведения референдума о присоединении новых регионов к Российской Федерации, главы Курской, Брянской, Белгородской и Ростовской областей направили обращение вице-премьеру – министру промышленности и торговли Д. Мантурову

с просьбой выделить дополнительное финансирование из федерального бюджета для развертывания на их территориях АПК «Безопасный город»¹. Данный вопрос получил обсуждение на межведомственной комиссии по внедрению системы «Безопасный город».

Как отмечено в письме губернатора Белгородской области В. Гладкова, «в условиях проведения специальной военной операции на территории Луганской, Донецкой народных республик и на территории Украины участились противоправные действия вблизи Белгородской области, и выросла угроза диверсионных атак на объекты гражданской инфраструктуры»².

В Брянской, Курской и Белгородской областях, на севере Крыма, а также в Севастополе с середины апреля был введен желтый уровень террористической опасности. В октябре, в соответствии с Указом Президента РФ «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», на территориях восьми регионов (Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя) был введен «режим среднего реагирования», а в новых субъектах РФ — «максимального реагирования».

Режим среднего реагирования включает особые меры по усилению охраны

общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды³.

Заключение

Возможности АПК «Безопасный город» позволяют обеспечить эффективность реализации данных мер, оперативное принятие решений в области предупреждения и реагирования на кризисные ситуации и происшествия на основе координации, прогнозирования и быстрого обмена информацией.

Исходя из вышеизложенного, межведомственной комиссии по внедрению системы «Безопасный город» необходимо отдельно проработать вопрос внедрения системы в регионах, в которых введены особые режимы, также эта проблема должна быть включена в число тем научно-исследовательских работ, проводимых Национальным центром информатизации.

³ О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 : Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210190003> (дата обращения: 12.11.2022).

¹ Приграничные области запросили субсидии на систему «Безопасный город» // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/15/09/2022/632094649a794791aaa013d> (дата обращения: 12.11.2022).

² Там же.

Список источников

1. Антонян Ю. М. Криминология : избранные лекции. Москва : Логос, 2004. 448 с.
2. Воронин Ю. А., Майоров А. В. Теоретические основы формирования системы противодействия преступности в России // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2013. № 1. С. 7–14.
3. Кобец П. Н. Особенности преступности в сверхкрупном городе (на примере г. Москвы) // Предупреждение и раскрытие преступлений в условиях мегаполиса (к 80-летию со дня рождения Д. В. Ривмана) : материалы всероссийского научно-практического семинара (Санкт-Петербург, 27 ноября 2009 г.) / составители: Н. В. Дементьева, Ю. Н. Голованов, С. А. Мильникова, В. С. Харламов. Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2010. С. 56–60.

4. Мишин В. А. Цифровые технологии, применяемые в области предупреждения правонарушений (на примере аппаратно-программного комплекса «Безопасный город») // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 3. С. 60–64.

5. Прокументов Л. М., Рачкова Н. М. Уличная преступность: понятие, характеристика и профилактика // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2013. № 2. С. 22–27.

6. Cheng T, Chen T. Urban Crime and Security. In: Shi W, Goodchild MF, Batty M, Kwan MP, Zhang A. (eds.) Urban Informatics. The Urban Book Series. Springer, Singapore. 2021. DOI: https://doi.org/10.1007/978-981-15-8983-6_14

7. Krivo L. J., Peterson R. D. Extremely Disadvantaged Neighborhoods and Urban Crime // Social Forces. 1996. Vol. 75, No. 2. P. 619–648. DOI: <https://doi.org/10.1093/SF%2F75.2.619>

References

1. Antonyan YuM. *Criminology: selected lectures*. Moscow: Logos; 2004. 448 p. (In Russ.)
2. Voronin YuA, Mayorov AV. Theoretical bases of formation of the system of counteraction to crime in Russia. *Kriminologicheskij zhurnal Bajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava* [Criminological Journal of Baikal State University of Economics and Law]. 2013;(1):7-14. (In Russ.)
3. Kobets PN. Peculiarities of crime in the extra large city (on the example of Moscow). Materials of the All-Russian scientific-practical seminar *Prevention and detection of crimes in megapolis (to the 80th anniversary since the birth of D. V. Rivman)*, Saint-Petersburg, November 27, 2009. Compiled by: Dementieva NV, Golovanov YuN, Mylnikova SA, Kharlamov VS. St. Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation; 2010. pp. 56-60. (In Russ.)
4. Mishin VA. Digital technologies used in the prevention of offences (on the example of hardware-software complex Safe City). *Problemy pravoohranitel'noj deyatel'nosti* [Problems of law enforcement]. 2021;(3): 60-64. (In Russ.)
5. Prozumentov LM, Rachkova NM. Street crime: the concept, characteristics and prevention. *Kriminologicheskij zhurnal Bajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava* [Criminological Journal of Baikal State University of Economics and Law]. 2013;(2):22-27. (In Russ.)
6. Cheng T, Chen T. *Urban Crime and Security*. In: Shi W, Goodchild MF, Batty M, Kwan MP, Zhang A. (eds) Urban Informatics. The Urban Book Series. Springer, Singapore, 2021. DOI: [1007/978-981-15-8983-6_14](https://doi.org/10.1007/978-981-15-8983-6_14).
7. Krivo LJ, Peterson RD. Extremely Disadvantaged Neighborhoods and Urban Crime. *Social Forces*. 1996;75(2):619-648. DOI: [10.1093/SF%2F75.2.619](https://doi.org/10.1093/SF%2F75.2.619).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Майоров Владимир Иванович

Доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России.

625049, Тюмень, ул. Амурская, д. 75.
1955715@rambler.ru
<https://orcid.org/0000-0002-6490-3546>

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vladimir I. Mayorov

Doctor of Law Sciences, Professor, Professor of the Department of Administrative Activity of Internal Affairs of the Tyumen Institute for Advanced Training of Employees of the Russian Ministry of Internal Affairs.

75 Amurskaya st., Tyumen 625049, Russia.
1955715@rambler.ru
<https://orcid.org/0000-0002-6490-3546>

Дата поступления статьи / Received: 25.11.2022.

Дата рецензирования статьи / Revised: 05.12.2022.

Дата принятия статьи к опубликованию / Accepted: 05.12.2022.